



**ConnectHeat**  
Community engagement for clean heat

# **D4.3 REGIONAL POLICY ROADMAP - BULGARIA**



The LIFE21-CET-ENERCOM-CONNECTHEAT project has received funding from the European Union's LIFE Programme under grant agreement N°101076258





## D4.3 – REGIONAL POLICY ROADMAPS

<b>Deliverable number</b>	D4.3	
<b>Responsible partner</b>	FEDARENE	
<b>Due date of deliverable</b>	July 2025	
<b>Actual submission date</b>	July 2025	
<b>Version/document history</b>	01	
<b>Authors</b>	Todor Belezhkov	
<b>Reviewers</b>	M. Neyhousser, A. Sohail R. Battisti, C. Lazzari – AMBIT	
<b>Work package number and title</b>	WP4 – Making the change – Pilot Cases, Policy Roadmaps and Blueprint	
<b>Work package leader</b>	Solites	
<b>Work package participants</b>	All partners	
<b>Dissemination level (please select one)</b>		
<b>SEN</b>	Sensitive, limited under the conditions of the Grant Agreement	<input type="checkbox"/>
<b>PU</b>	Public, fully open	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>Nature of the deliverable (please select one)</b>		
<b>R</b>	Report, document	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>DEM</b>	Demonstrator, pilot, prototype, plan designs	<input type="checkbox"/>
<b>DEC</b>	Websites, patents filing, press & media actions	<input type="checkbox"/>
<b>DATA</b>	Datasets, microdata, etc.	<input type="checkbox"/>
<b>DMP</b>	Data management plan	<input type="checkbox"/>
<b>ETHICS</b>	Deliverables related to ethic issues	<input type="checkbox"/>
<b>SECURITY</b>	Deliverables related to security issues	<input type="checkbox"/>
<b>OTHER</b>	Software, technical diagram, algorithms, models, etc.	<input type="checkbox"/>



### **Disclaimer**

Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or CINEA. Neither the European Union nor CINEA can be held responsible for them.



## СЪДЪРЖАНИЕ

English Summary.....	4
1. Препятствия и предизвикателства.....	7
2. Пътна карта на Енергийни общности за отопление и охлаждане .....	9
3. Действия и инструменти .....	12



## English Summary

The development of heating and cooling energy communities in Bulgaria faces several significant barriers at the technological, social, economic, legal, and regulatory levels. These challenges hinder citizen participation, investment, and the integration of renewable energy into local heating and cooling systems. Below is a summary of the key obstacles:

### 1. Technological Challenges

*Solar Systems* – Limited by intermittency, low power density, and seasonal supply-demand mismatch.

*Geothermal Energy* – High upfront costs and location restrictions make it more suitable for new buildings.

*Thermal Pumps* – Expensive initial investment; not entirely carbon neutral.

*Waste Heat* – Lack of available industrial waste heat sources in the region.

### 2. Social & Economic Barriers

*Low Energy Prices* – Artificially low electricity and heat prices reduce incentives for energy efficiency investments.

*Limited Economic Incentives* – Few financing options for low- and middle-income households or SMEs to invest in renewable energy. Banks are reluctant to fund small-scale decentralized energy projects.

*Lack of Capacity & Awareness* – Many citizens, municipalities, and businesses are unfamiliar with energy communities, and the complex administrative process discourages participation.

*Historical Perceptions* – Collective ownership models evoke negative memories from the communist era, making citizens hesitant to engage in community-led energy projects.

### 3. Legal & Regulatory Challenges

*Unclear Policy Framework* – Although energy communities were included in Bulgarian legislation in October 2023, no concrete steps have been taken to remove regulatory barriers.

*Lack of Connection & Operational Guidelines* – There are no clear procedures for integrating energy communities into the national grid.

*Uncertainty for Stakeholders* – The absence of structured policies creates confusion for both potential users and network operators.

### 4. Taxation Issues

*Unfavorable Tax Policies* – Energy community members face unclear taxation rules and high administrative costs.

*High Fees & Taxes on RES Installations* – Investors must pay multiple fees (grid access fees, income taxes on surplus energy, etc.), sometimes exceeding profits from excess energy sales.

*Lack of Tax Incentives* – Without targeted tax benefits, energy communities may struggle to remain financially sustainable and attractive for citizen participation.

## H&C community roadmap

The roadmap outlines a structured approach to embedding heating and cooling energy communities into Bulgaria's local and regional energy strategies. It focuses on raising awareness, fostering collaboration, enabling citizen participation, and aligning policies with national and EU climate goals.

### Key Steps:

#### 1. Engaging Local Administrations

- Inform Plovdiv's authorities about energy communities.
- Present EU best practices and align initiatives with local policies.
- Outcome: Stronger municipal support for policy and regulatory changes.



2. *Collaboration with District Heating Companies*
  - Identify opportunities for citizen participation in district heating.
  - Address technical and regulatory barriers.
  - Outcome: Roadmap for integrating energy communities into district heating.
3. *Identifying Municipal Buildings for Citizen Investment*
  - Audit municipal buildings for renewable energy potential.
  - Define governance structures for community ownership.
  - Outcome: Selected pilot sites for community energy projects.
4. *Developing a Pilot Financial Model*
  - Explore investment options (crowdfunding, cooperatives, PPPs).
  - Identify funding sources (EU funds, grants, green bonds).
  - Outcome: A scalable financial model for community-led investments.
5. *Citizen Engagement & Awareness Campaigns*
  - Organize workshops, webinars, and public forums.
  - Use media to promote energy community initiatives.
  - Outcome: Increased citizen participation and project proposals.
6. *Citizen Consultation & Legal Support*
  - Provide guidance on forming energy communities.
  - Offer tools for assessing energy demand and benefits.
  - Outcome: Formation of structured, citizen-led energy communities.
7. *Engaging Construction Companies for Building Renovation*
  - Integrate energy communities into ongoing renovation projects.
  - Explore co-financing models between residents and companies.
  - Outcome: Energy-efficient renovations incorporating community solutions.
8. *Collaborating with Developers of New Residential Buildings*
  - Advocate for community energy integration in new developments.
  - Establish guidelines for renewable-ready building designs.
  - Outcome: Future buildings designed with shared energy infrastructure.
9. *Develop SECAP for Plovdiv municipality*
  - Collaborate with local authorities to develop city's SECAP with H&C energy communities incorporation.
  - Define financing mechanisms and policy recommendations.
  - Outcome: A more community-driven SECAP for Plovdiv.
10. *Updating Haskovo's SECAP*
  - Identify opportunities for integrating energy communities.
  - Align SECAP with national energy transition strategies.
  - Outcome: A revised SECAP supporting local energy communities.

### **Actions and tools**

Below are presented in more detail the actions and tools for implementing the highest priority steps of EAP H&C community roadmap. We have prioritized these three actions—SECAP update in Haskovo, citizen consultation on HCECs, and the development of a pilot financial model—because they represent the foundational pillars for enabling and scaling heating and cooling energy communities. Updating the SECAP ensures long-term policy integration and institutional commitment; citizen consultation builds the social and organizational base for HCEC formation; and the financial model provides the necessary tools to make



community-led investments viable. Together, these actions create a practical and scalable pathway for implementing the broader roadmap in a focused and strategic manner.

For the first objective, EAP has received an endorsement letter from Haskovo Municipality, expressing their official approval of the proposal submitted by the Energy Agency - Plovdiv (EAP), to conduct additional analyses and update the Sustainable Energy and Climate Action Plan (SECAP) of the city of Haskovo, with a special focus on the integration of renewable energy communities, including heating and cooling communities (HCCs) and energy poverty at the local level.

### 1: SECAP Update in Haskovo

*Objective:* Integrate HCECs into Haskovo's Sustainable Energy and Climate Action Plan (SECAP) to support decentralized renewable energy solutions.

*Expected Results by 2030:*

Revised SECAP officially adopted with HCEC integration.

At least one pilot HCEC implemented in municipal/public buildings.

Funding mechanisms (EU grants, municipal subsidies) established.

*Implementation Phases:*

2025: Review existing SECAP, assess gaps, identify pilot locations.

2026-2027: Develop financial and policy frameworks for HCEC integration.

2028-2029: Implement pilot project, update SECAP, and secure approval.

2029-2030: Expand to more communities, ensure monitoring and engagement.

### 2: Citizen Consultation on HCEC

*Objective:* Educate, support, and engage citizens in forming and managing HCECs, providing technical and financial guidance.

*Expected Results by 2030:*

100+ citizens engaged in consultations.

1+ energy communities legally established.

Digital self-assessment tools and guides widely adopted.

*Expected Results by 2050:*

1000+ citizens engaged in consultations.

10+ energy communities legally established.

*Implementation Phases:*

2024-2026: Awareness campaigns, workshops, and online resources.

2025-2026: Expert-led consultations and one-stop-shop advisory services.

2026-2050: Assist in legal entity formation, connect with funding.

2028-2050: Scale up best practices, establish permanent consultation hubs.

### 3: Pilot Financial Model for Municipality-Led HCEC

*Objective:* Develop a scalable financial model to fund HCEC projects, integrating public and private investment while ensuring affordability.

*Expected Results by 2030:*

Tested financial model implemented in at least one municipal building.

€100000 mobilized from mixed funding sources.



## 1. Препятствия и предизвикателства

### 1 Техноложични предизвикателства

1.1 Соларни инсталации. Непостоянното слънцегреене/радиация, ниската плътност на мощността и сезонното несъответствие между производството и консумацията ограничават ролята им за декарбонизация на сектор отопление и охлаждане.

1.2 Геотермални инсталации. Много високи първоначални разходи. По-подходящи за ново строителство.

1.3 Термопомпи. Високи първоначални разходи. По-подходящ за ново строителство. Не са въглеродно неутрални.

1.4 Отпадна топлина. Липса на лесно достъпни източници на отпадна топлина в региона.

### 2 Социални и икономически проблеми

2.1 Ниска цена на електроенергията и топлинната енергия в България. Основните усилия на България за преодоляване на проблема с енергийната бедност са насочени към поддържане на изкуствено ниски цени на електроенергията и топлинната енергия за битови нужди. Един от недостатъците на този подход е, че отслабва стимула за инвестиране в енергийна ефективност.

2.2 Икономически стимули. Липса на инструменти за финансиране, които да помогнат на домакинствата с ниски и средни доходи, както и на малки и средни предприятия да могат да участват в енергийни общности в техния район, като по този начин подкрепят декарбонизацията на сектор отопление и охлаждане. Много малко от физическите лица и домакинствата имат достатъчно висок разполагаем доход, за да инвестират в инсталации за електроенергия от ВЕИ с изцяло собствени средства. Затова готовността на банките да предоставят финансиране (т.е. кредити) и/или достъпът до безвъзмездна помощ са от особено важно значение за успеха на много от съществуващите в Европа енергийни общности. Банките обаче рядко отпускат заеми за малки децентрализирани ВЕИ, а все още няма прецедент за отпускане на заем на енергийна общност в България.

2.3 Липса на капацитет. Съществува ниско ниво на осведоменост както сред гражданските общности, така и сред местните и държавни администрации по темата за енергийните общности, които биха могли да допринесат значително за декарбонизацията на сектор отопление и охлаждане. Това е основна пречка за развиване на енергийни общности в страната. Потенциални участници в тях като домакинства, общини, малки и средни предприятия често се предават пред огромното количество административна работа, необходима при разработване на проект за енергийна общност; разработването на такъв проект в сътрудничество и с принос от множество различни страни, какъвто е случаят с енергийните общности, представлява още по-голямо предизвикателство.

### 2.4 Историческо бреме и мироглед

Историческата обремененост и мироглед съществено влияят върху желанието или интереса към участие в енергийна общност. Тези проблеми важат с особена сила за гражданите на посткомунистически държави, в които общностите и кооперативните форми често извикват спомени за насилствената колективизация, осъществена при комунистическия режим. Страните от Западна Европа и Скандинавието имат дългогодишни традиции в доброволната



кооперативна собственост и управление – фактор, който обяснява успеха на общностите енергийни проекти в тези държави.

От друга страна, поради липса на централизирано топлоснабдяване в повечето населени места в България (съществуват само 16 такива топофикации), традиционно отоплението на домакинствата е индивидуално – климатици и печки на дърва и въглища (в по-малките населени места). Даже в сградите с достъп до централизирано топлоснабдяване, домакинствата понякога се отказват от тази услуга поради наличието на остарели вертикални щрангове и липсата на индивидуално отчитане.

Всичко това предопределя нежеланието за сдружаване и колективни форми на участия.

### 3 Правна и нормативна уредба

През октомври 2023 г. енергийните общности за първи път станаха част от българското законодателство. Тогава институциите си поставиха срок от шест месеца да анализират потенциала и проблемите пред развитието на енергийните общности и да въведат нормативни промени, с които да премахнат съществуващите пречки.

Анализът бе направен и пречките бяха изяснени. Законът за енергия от възобновяеми източници е отворен за преработка, но по въпросните пречки не се прави нищо.

Към момента липсват ясно дефинирани механизми за насърчаване на енергийните общности, специфични процедури за присъединяване към мрежата и технически изисквания, които да отчитат особеностите на този нов модел за производство и потребление на енергия.

Настоящата правна рамка не отговаря адекватно на практическите нужди на енергийните общности, което създава несигурност както за потенциалните участници, така и за мрежовите оператори при реализацията на подобни проекти, според организацията.

### 4. Данъчни въпроси

Липсата на ясни правила, регламентиращи данъчните ставки и как ще бъдат облагани отделните членове на енергийната общност, не позволява усилията в тази посока да наберат скорост. Собствениците на инсталации за производство на енергия от ВЕИ се облагат с множество данъци, такси и административни плащания. Понякога общата сума на тези задължения надхвърля печалбата от продажбата на излишъка от произведената енергия. Инвеститорите с инсталации, които са присъединени към мрежата, трябва да плащат редица такси и данъци, например такса за достъп, 5-процентен данък върху приходите от продажбата на излишъка и/или 10% корпоративен данък върху дохода от продажбата на електроенергия. Ако не се въведат конкретни данъчни разпоредби за енергийните общности, вероятно и те ще се сблъскат със същите или подобни проблеми.



## 2. Пътна карта на Енергийни общности за отопление и охлаждане

Следните стъпки описват подхода за интегриране на ЕО за отопление и охлаждане:

1. Провеждане на предварителни информационни срещи с районните администрации на гр. Пловдив.

*Цел:* Запознаване на районните администрации с темата за енергийните общности и тяхната роля в прехода към децентрализирано, енергийно-ефективно отопление и охлаждане.

*Дейности:*

- Подготвяне на презентации и информационни материали, обясняващи различните видове енергийни общности (Общности за възобновяема енергия (ОВЕ) и Граждански енергийни общности (ГЕО)).
- Запознаване с добрите практики в ЕС и ползите от тях (напр. намаляване на разходите, енергийна сигурност, ангажираност на гражданите).
- Идентифициране на потенциални синергии с местни енергийни и устойчиви стратегии.
- Обсъждане на административната роля в улесняване на инициативите за създаване на енергийни общности.

*Очакван резултат:* Повишена осведоменост сред местните власти и подкрепа за регулаторни и политически промени.

2. Провеждане на предварителни срещи с ръководството на местната топлофикация

*Цел:* Проучване на възможностите за участие на гражданите в планирането и разширяването на топлофикационната мрежа.

*Дейности:*

- Анализ на стратегическите планове на компанията, за да се определят възможностите за интегриране на участието на гражданите.
- Обсъждане на модели като колективни потребители/производители, споделена собственост върху възобновяеми енергийни източници и децентрализирано производство на енергия.
- Идентифициране на техническите и регулаторни бариери пред интеграцията на енергийните общности в централното отопление.
- Проучване на финансови и правни механизми за участие на гражданите.

*Очакван резултат:* Пътна карта за интегриране на водени от гражданите енергийни общности в инфраструктурата на централното отопление.

3. Идентифициране на общински сгради, подходящи за граждански инвестиции в енергийна общност за отопление и охлаждане.

*Цел:* Определяне на обществени сгради, където могат да бъдат създадени пилотни проекти на енергийни общности за отопление и охлаждане.

*Дейности:*

- Провеждане на енергийни обследвания на общински сгради за оценка на потребната енергия за отопление и охлаждане.



- Проучване на възможността за изграждане на инсталации за възобновяема енергия (слънчева топлинна енергия, геотермална енергия, термопомпи, биомаса и др.).
- Приоритизиране на сградите въз основа на енергийна ефективност, местоположение и достъпност за гражданите.
- Определяне на формата на собственост и управление за участие на енергийна общност.

*Очакван резултат:* Списък с общински сгради подходящи за инициативи на енергийна общност.

#### 4. Разработване на пилотен финансов модел за ръководени от общините енергийни общности

*Цел:* Проектиране на финансов модел за улесняване на инвестициите в проекти на енергийна общност.

*Дейности:*

- Дефиниране на инвестиционни възможности: групово финансиране от граждани, кооперативни модели, публично-частни партньорства и др.
- Идентифициране на потенциални източници на финансиране: фондове на ЕС, национални грантове, зелени облигации, общински бюджети.
- Определяне на финансовата възвращаемост въз основа на енергийни спестявания, преференциални тарифи и оперативни разходи.
- Оценка на регулаторните и данъчни въздействия.

*Очакван резултат:* Възпроизводим финансов модел, който позволява ръководени от общността инвестиции в инсталации за отопление и охлаждане.

#### 5. Провеждане на информационна кампания за създаване на енергийни общности и събиране на предложения от граждани

*Цел:* Повишаване на осведомеността и ангажиране на гражданите в инициативи за енергийни общности.

*Дейности:*

- Организиране на публични форуми, семинари и онлайн уебинари.
- Разработване на образователни материали (брошури, публикации в социалните медии, видеоклипове).
- Ангажиране на местните медии за насърчаване на водени от гражданите енергийни проекти.
- Създаване на отворена платформа, в която гражданите свободно да предлагат своите идеи за проекти.

*Очакван резултат:* Повишен граждански интерес и предложения на проекти за създаване на енергийни общности.

#### 6. Консултиране на граждани за създаване на енергийни общности за отопление и охлаждане

*Цел:* Предоставяне на технически и правни насоки за формиране на енергийни общности.

*Дейности:*

- Организиране на консултативни сесии с правни, финансови и технически експерти.
- Разработване на ръководства с подробни указания за създаване и управление на енергийна общност.



- Подпомагане на гражданите за определяне на юридическата форма на енергийната общност.
- Предлагане на инструменти за самооценка на потребната енергия и потенциалните ползи от създаването на проект за енергийна общност за отопление и охлаждане.

*Очакван резултат:* Формиране на водени от гражданите енергийни общности с ясни управленски структури.

#### 7. Предварителни срещи със строителни фирми за реновиране на сгради

*Цел:* Интегриране на енергийните общности в текущи и планирани проекти за обновяване.

*Дейности:*

- Ангажиране на строителни компании за оценка на техническата възможност за реновиране.
- Разработете бизнес модели, демонстриращи спестяване на разходи от интегриране на възобновяема енергия.
- Насърчаване на енергийно ефективни и предварително подготвени за възобновяеми енергийни източници стратегии за обновяване.
- Проучване на потенциални модели за съфинансиране между жители и фирми за обновяване.

*Очакван резултат:* Включване на предложени от енергийни общности решения в проекти за обновяване.

#### 8. Предварителни срещи със строителни фирми, реализиращи строежи на нови жилищни сгради.

*Цел:* Гарантиране, че в новите проекти на жилищни сгради ще бъдат интегрирани енергийни общности за отопление и охлаждане.

*Дейности:*

- Осигуряване включването на инфраструктура за енергийни общности в новите проекти на сгради.
- Създаване на насоки за интегриране на възобновяеми енергийни източници в проектирането на сгради.
- Насърчаване на партньорствата между предприемачите и енергийните общности.
- Проучване на политиките за стимулиране на предприемачи, прилагащи решения за споделяне на енергия.

*Очакван резултат:* Бъдещите проекти на нови жилища включват възобновяеми източници за отопление и охлаждане, които да се ползват от енергийни общности.

#### 9. Сътрудничество с Община Пловдив и други общини за разработване на План за действие за устойчива енергия и климат на Пловдив (ПДУЕК).

*Цел:* Интегриране на енергийните общности за отопление и охлаждане в Планове за действие за устойчива енергия и климат.

*Дейности:*

- Оценка на текущите цели на ПДУЕК и идентифициране на пропуските в интеграцията на енергийни общности.



- Предлагане на мерки за стимулиране на местното производство и потребление на енергия.
- Включване на механизми за финансиране и препоръки за политики.
- Привеждане на целите на ПДУЕК в съответствие с националните цели и целите на ЕС в областта на енергията и климата.

*Очакван резултат:* По-приобщаващ и управляван от общността ПДУЕК за Пловдив и други партньорски общини.

10. Сътрудничество с Община Хасково за актуализиране на ПДУЕК

*Цел:* Преразглеждане на ПДУЕК на Хасково, за да бъдат включени енергийни общности за отопление и охлаждане.

*Дейности:*

- Извършване на преглед на текущия ПДУЕК.
- Идентифициране на възможности за проекти на енергийни общности в Хасково.
- Предлагане на мерки за регулаторна и финансова подкрепа.
- Съгласуване на актуализирания ПДУЕК с националната стратегия за енергиен преход на България.

*Очакван резултат:* Разширен ПДУЕК за Хасково, който насърчава създаването и развитието на местни енергийни общности за отопление и охлаждане.

**Заключение**

Този структуриран подход ще насърчи развитието на енергийните общности за отопление и охлаждане в България чрез разглеждане на регулаторни, финансови, технически и аспекти на ангажираността на гражданите. Сътрудничеството между общините, енергийните компании, строителните фирми и гражданите ще гарантира дългосрочния успех на тези инициативи. В допълнение към това, този подход ще ни помогне до голяма степен в преодоляването на бариерите, описани в глава 1.

### 3. Действия и инструменти

<b>Наименование на действието/инструмента/инициативата</b> Актуализиране на ПДУЕК на град Хасково с цел интегриране на енергийни общности за отопление и охлаждане (ЕО-ОО)	
<b>Организатор(и)</b> Енергийна Агенция – Пловдив Община Хасково	<b>Заинтересовани страни и тяхната роля</b> Енергийна Агенция - Пловдив Община Хасково, граждани и граждански сдружения.
<b>Цели и очаквани резултати до 2030 г.</b> <i>Цели:</i> 1. Интегриране на енергийните общности за отопление и охлаждане (ЕО-ОО) в ПДУЕК на Хасково за насърчаване на	<b>Цели и очаквани резултати до 2050 г. (ако са налични)</b>



<p>децентрализирани решения за възобновяема енергия.</p> <p>2. Идентифициране и улесняване на пилотни проекти за ЕО-ОО в общински сгради и жилищни райони.</p> <p>3. Разработване на ясни финансови механизми за подкрепа на енергийните общности в Хасково.</p> <p>4. Съгласуване на ПДУЕК на Хасково с националните цели на България за енергиен преход и целите на ЕС за климата.</p> <p><i>Очаквани резултати:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поне един пилотен проект за ЕО-ОО, изпълнен в общински/обществени сгради.</li> <li>• ПДУЕК е официално актуализиран и одобрен, включващ цели и мерки на ЕО-ОО.</li> <li>• Механизми за финансиране (безвъзмездни средства от ЕС, общински субсидии или частно съфинансиране), създадени за развитието на ЕО-ОО.</li> <li>• Повишена ангажираност на гражданите и осведоменост за децентрализирани модели за възобновяема енергия.</li> </ul>	
<p><b>Описание на действието/инструмента/инициативата</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка на текущите цели на ПДУЕК и идентифициране на възможности за интегриране на енергийни общности за отопление и охлаждане.</li> <li>• Предлагане на мерки за стимулиране на местното производство и потребление на енергия от възобновяеми източници.</li> <li>• Определяне на механизми за финансиране и препоръчване на политики.</li> <li>• Привеждане на целите на ПДУЕК в съответствие с националните цели и целите на ЕС в областта на енергията и климата.</li> </ul>	
<p><b>Времеви план и фази на изпълнение</b></p> <p><i>Фаза 1: Преглед и оценка на ПДУЕК (2025 г.)</i></p> <p>Дейности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Анализирание на съществуващия ПДУЕК и идентифициране на пропуските, свързани с енергийните общности за ОО.</li> <li>• Провеждане на срещи с Община Хасково и заинтересованите страни (комунални компании, газоразпределителни компании, проектантите).</li> <li>• Оценка на потенциални общински сгради и квартали за пилотни проекти.</li> </ul> <p><i>Фаза 2: Разработване на политика и финансова рамка и финализиране актуализирането на ПДУЕК (2026-2027 г.)</i></p>	

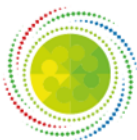


<p><b>Дейности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предложения за финансови стимули (напр. групово финансиране от гражданите, грантове от ЕС, модели за инвестиране в общността).</li> <li>• Дефиниране на необходимите регулаторни корекции, за безпроблемно интегриране на ЕО-ОО</li> <li>• Разработване на модели на публично-частно партньорство за финансиране и изпълнение.</li> </ul> <p><i>Фаза 3: Изпълнение на пилотен проект (2028-2029 г.)</i></p> <p><b>Дейности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стартиране на поне един пилотен проект на ЕО-ОО в общинска/обществена сграда.</li> <li>• Мониторинг на техническите, финансовите и социалните резултати на проекта.</li> <li>• Интегриране на резултатите от пилотния проект и най-добрите практики в актуализирания SECAP</li> <li>• Осигуряване на окончателно одобрение на ревизирия ПДУЕК от общинските власти.</li> </ul> <p><i>Фаза 4: Увеличаване на мащаба и мониторинг (2029-2030 г.)</i></p> <p><b>Дейности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Споделяне на поуките и ползите от пилотния проект за насърчаване на създаване на допълнителни енергийни общности.</li> <li>• Осигуряване на непрекъснат мониторинг и докладване на напредъка на ПДУЕК в Хасково.</li> <li>• Създаване на платформа за ангажиране на гражданите, чрез която да се насърчат повече инициативи, ръководени от общността.</li> </ul>
--

<p><b>Наименование на действието/инструмента/инициативата</b></p> <p>Консултиране на граждани за създаване на енергийни общности за отопление и охлаждане</p>	
<p><b>Организатор(и)</b></p> <p>Енергийна Агенция – Пловдив Община Пловдив</p>	<p><b>Заинтересовани страни и тяхната роля</b></p> <p>Енергийна Агенция - Пловдив Община Хасково, Община Пловдив, граждани и граждански сдружения, НПО</p>
<p><b>Цели и очаквани резултати до 2030 г.</b></p> <p><i>Цели:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повишаване на информираността и ангажираността на гражданите към енергийните общности за отопление и охлаждане (ЕО-ОО).</li> <li>2. Осигуряване на технически, правни и финансови насоки за подпомагане на гражданите да създават и управляват енергийни общности.</li> </ol>	<p><b>Цели и очаквани резултати до 2050 г. (ако са налични)</b></p> <p><i>Цели:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повишаване на информираността и ангажираността на гражданите към енергийните общности за отопление и охлаждане (ЕО-ОО).</li> <li>2. Осигуряване на технически, правни и финансови насоки за подпомагане на гражданите да създават и управляват енергийни общности.</li> </ol>



<p>3. Съдействие за избор на организационна форма (юридическо лице) на енергийната общност.</p> <p>4. Предоставяне на възможност на гражданите да оценят енергийните си нужди и ползите от участието в ЕО-ОО.</p> <p><i>Очаквани резултати:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Най-малко 100 консултации на граждани, чрез предоставяне на консултантски услуги.</li> <li>• Най-малко 2 инициирани енергийни общности, с определена правна форма.</li> <li>• Подробни ръководства и цифрови инструменти за самооценка, публикувани и предоставени за употреба.</li> <li>• Повишено участие на гражданите в местни проекти за възобновяема енергия</li> <li>• Препоръки за политики, представени на местните и националните власти въз основа на обратна връзка от гражданите.</li> </ul>	<p>3. Съдействие за избор на организационна форма (юридическо лице) на енергийната общност.</p> <p>4. Предоставяне на възможност на гражданите да оценят енергийните си нужди и ползите от участието в ЕО-ОО.</p> <p><i>Очаквани резултати:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Най-малко 1000 консултации на граждани, чрез предоставяне на консултантски услуги.</li> <li>• Най-малко 10 инициирани енергийни общности, с определена правна форма.</li> <li>• Подробни ръководства и цифрови инструменти за самооценка, публикувани и предоставени за употреба.</li> <li>• Повишено участие на гражданите в местни проекти за възобновяема енергия</li> <li>• Препоръки за политики, представени на местните и националните власти въз основа на обратна връзка от гражданите.</li> </ul>
<p><b>Описание на действието/инструмента/инициативата</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Организиране на консултативни сесии с правни, финансови и технически експерти.</li> <li>• Разработване на ръководства с подробни указания за създаване и управление на енергийна общност.</li> <li>• Подпомагане на гражданите за определяне на юридическата форма на енергийната общност.</li> <li>• Предлагане на инструменти за самооценка на потребната енергия и потенциалните ползи от създаването на проект за енергийна общност за отопление и охлаждане.</li> </ul>	
<p><b>Времеви план и фази на изпълнение</b></p> <p><i>Фаза 1: Осъзнаване и изграждане на капацитет (2024-2026 г.)</i></p> <p><i>Дейности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработване на информационни материали (брошури, онлайн ръководства, видеоклипове).</li> <li>• Организиране на сесии за информиране на обществеността в сътрудничество с общините и НПО.</li> <li>• Създаване на онлайн платформа с често задавани въпроси, казуси и подробна пътна карта за създаване на ЕО-ОО.</li> </ul> <p><i>Фаза 2: Консултации и техническа поддръжка (2025-2026)</i></p> <p><i>Дейности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Провеждане на семинари с правни, финансови и технически експерти, за предоставяне на преки насоки.</li> </ul>	



- Предлагане на индивидуални консултантски услуги на заинтересовани групи граждани в рамките на едното гише за обновяване на обществени и жилищни сгради.
- Разработване на инструменти за самооценка за гражданите за изчисляване на потребната енергия и потенциалните спестявания.

*Фаза 3: Подкрепа за формиране на енергийна общност (2026-2050 г.)*

Дейности:

- Подпомагане на гражданите за избор на юридическа форма и регистриране на енергийна общност.
- Съдействие на ЕО-ОО за определяне на възможностите за финансиране на ЕО-ОО (грантове, модели на съфинансиране).

*Фаза 4: Разрастване и институционализация (2028-2050 г.)*

Дейности:

- Документиране и публикуване на успешни проекти на енергийни общности, за насърчаване на репликирането.
- Застъпване за регулаторни подобрения, въз основа на обратна връзка от активни граждани.
- Създаване на постоянни консултативни центрове в сътрудничество с местните власти.

**Наименование на действието/инструмента/инициативата**

Разработване на пилотен финансов модел за ръководени от общините енергийни общности

**Организатор(и)**

Енергийна Агенция - Пловдив

**Заинтересовани страни и тяхната роля**

Енергийна Агенция - Пловдив  
Община Хасково, Община Пловдив, граждани и граждански сдружения, финансови институции,

**Цели и очаквани резултати до 2030 г.**

*Цели:*

1. Разработване на възпроизводим финансов модел за управлявани от общините енергийни общности за отопление и охлаждане (ЕО-ОО) в България.
2. Улесняване на участието на гражданите и частния сектор във финансирането на проекти за отопление и охлаждане с възобновяеми източници.
3. Използване на общински, национални или европейски механизми за финансиране, с

**Цели и очаквани резултати до 2050 г. (ако са налични)**



<p>цел подкрепа на инициативите на енергийните общности.</p> <p>4. Осигуряване на финансова устойчивост и достъпност на проектите на ЕО-ОО, като същевременно се максимизират енергийните спестявания.</p> <p><i>Очакван резултат:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Тестван и работещ финансов модел за ЕО-ОО в поне една общинска сграда.</li> <li>• Най-малко 100 хиляди евро, мобилизирани от комбинация от публични и частни източници на финансиране за проекти на ЕО-ОО.</li> <li>• Намалени разходи за отопление и охлаждане за участващите граждани и обществени сгради.</li> <li>• Установени ясни регулаторни и данъчни насоки за финансиране на енергийни общности.</li> </ul>	
<p><b>Описание на действието/инструмента/инициативата</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Дефиниране на инвестиционни възможности: групово финансиране от граждани, кооперативни модели, публично-частни партньорства и др.</li> <li>• Идентифициране на потенциални източници на финансиране: фондове на ЕС, национални грантове, зелени облигации, общински бюджети.</li> <li>• Определяне на финансовата възвращаемост въз основа на енергийни спестявания, преференциални тарифи и оперативни разходи.</li> <li>• Оценка на регулаторните и данъчни въздействия.</li> </ul>	
<p><b>Времеви план и фази на изпълнение</b></p> <p><i>Фаза 1: проектиране и разработване на финансов модел (2024-2025 г.)</i></p> <p>Дейности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Анализ на съществуващите финансови модели за енергийни общности в Европа.</li> <li>• Дефиниране на инвестиционни механизми (колективно финансиране, кооперативни модели, публично-частни партньорства).</li> <li>• Идентифициране на допустими източници на финансиране (фондове от ЕС, общински бюджети, зелени облигации, субсидии).</li> <li>• Разработване на финансови прогнози (CAPEX, OPEX, възвръщаемост на инвестициите, спестяване на разходи за енергия).</li> <li>• Провеждане на консултации със заинтересованите страни (общини, банки, кооперации, частни инвеститори).</li> </ul>	



*Фаза 2: Регулаторна и институционална рамка (2025-2026 г.)*

Дейности:

- Оценка на правните и данъчните въздействия за базираните на енергийни общности инвестиции във възобновяема енергия.
- Дефиниране на договорни отношения между общините, гражданите и инвеститорите.
- Участие в актуализиране на политиките с цел улесняване на механизмите за финансиране.

*Фаза 3: Изпълнение на пилотен проект (2026-2028 г.)*

Дейности:

- Избор на поне една общинска сграда за пилотна инвестиция в ЕО-ОО.
- Стартиране на колективно финансиране от общността или кооперативни инвестиции за съфинансиране на проекта.
- Прилагане на възобновяеми технологии за отопление и охлаждане (слънчева топлина, термopомпи и др.).
- Мониторинг на финансовите показатели и ползите за потребителите (ROI, намаляване на разходите, участие на общността).

*Фаза 4: Репликация и мащабиране (2028-2030 г.)*

Дейности:

- Публикуване на добрите практики и поуки, извлечени от пилотния проект.
- Разширяване на финансовия модел с включване на допълнителни общински сгради и енергийни общности.
- Сътрудничество с национални и местни власти за институционализиране на механизми за подкрепа за финансиране на ЕО-ОО.
- Осигуряване на дългосрочни партньорства за финансиране на бъдещи проекти на ЕО-ОО.